



Tribunal de Contas  
do Estado de São Paulo

## III FISCALIZAÇÃO ORDENADA

# TRANSPARÊNCIA

## Conhecimento Analítico

26 e 27 de julho de 2016

TC 3904/989/16

Cristiana de Castro Moraes  
Conselheira

PREFEITURA MUNICIPAL DE  
GUARIBA

Responsável pela Fiscalização

DSF-I

UR-6

# Transparência Pública

informação ao alcance da  
sociedade

O **Tribunal de Contas** do Estado de São Paulo é o guardião da sociedade que orienta e fiscaliza o cumprimento das leis aplicáveis aos seus jurisdicionados estaduais e municipais.

A relação entre sociedade e órgãos públicos deve ser transparente.

A **Lei de Acesso à Informação** regulamenta o acesso de qualquer interessado a informações referentes a órgãos públicos da administração direta e indireta.

# Transparência

**A**s primeiras discussões sobre transparência no Brasil datam do século passado, em meados do ano 2000.

São mais de 16 anos de debates na sociedade com os órgãos públicos.

São 04 anos de implantação da LAI.

É a primeira fiscalização de **grande porte** de um Tribunal de Contas estadual que analisa com amplitude e profundidade os principais eixos da transparência em prefeituras, câmaras municipais e entidades.

### Números da III Fiscalização Ordenada – Transparência

<b>308</b>	funcionários do TCESP empregados na fiscalização
<b>1.446</b>	órgãos e entidades fiscalizadas
<b>80</b>	quesitos analisados
<b>97.392</b>	análises responsivas

transparência municipal – portal de transparência

serviços de ouvidoria – transparência ativa

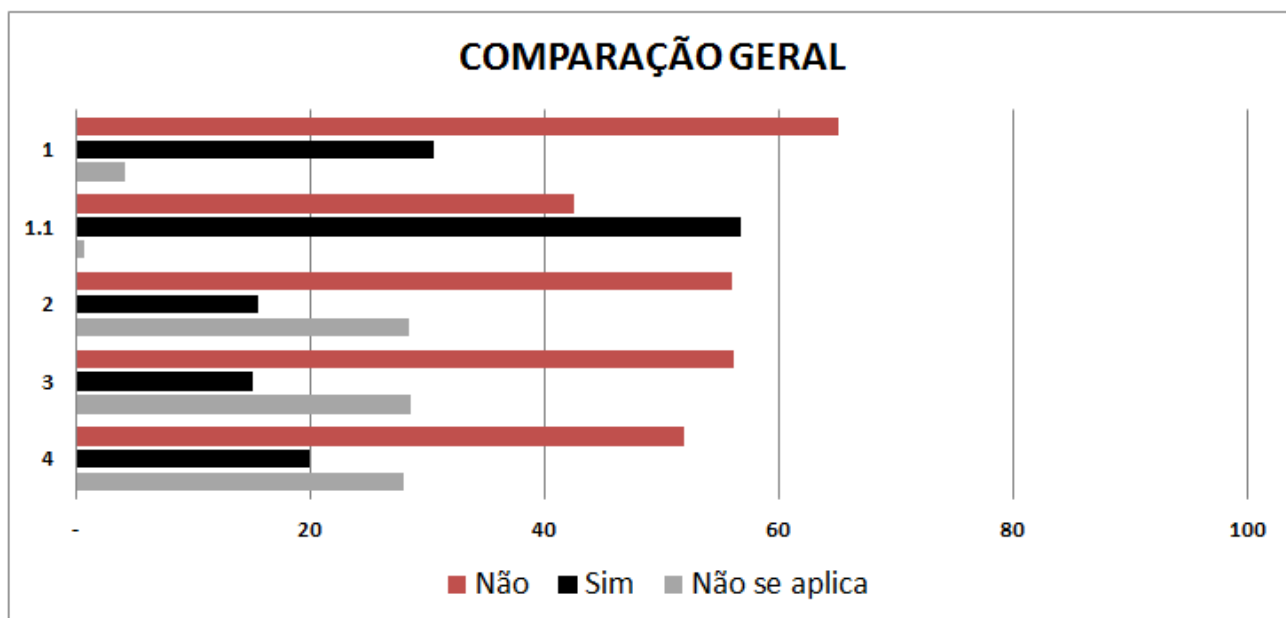
transparência passiva – planejamento

### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência - Formalização

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

1. A Lei de Acesso a Informações foi regulamentada neste Ente (Poder / Órgão)? Comentário: Lei 2692 de 06/6/2013	<b>Sim</b>
1.1. O Regulamento está disponível na página eletrônica da entidade? Comentário: -	<b>Sim</b>
2. Existe a previsão da(s) autoridade(s) que podem classificar a informação quanto ao grau de sigilo? Comentário: -	<b>Sim</b>
3. Há previsão de responsabilização no caso de condutas ilícitas previstas na Lei de Acesso à Informação? Comentário: -	<b>Não</b>
4. A existência de instância recursal no caso de pedidos de acesso à informação negados ou insatisfeitos foi regulamentada neste Ente (Poder/Órgão)? Comentário: -	<b>Sim</b>

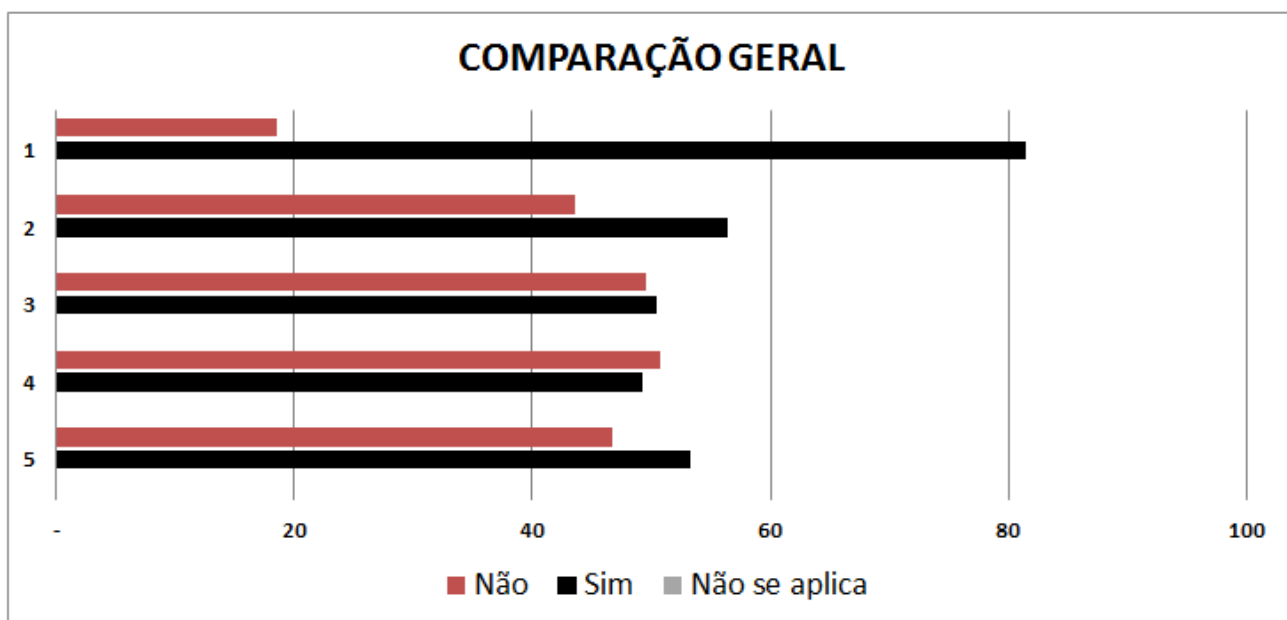


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência - Formalização

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

1. O site disponibiliza dados na web em formato não estruturado? Comentário: -	<b>Sim</b>
2. O site disponibiliza dados na web de forma estruturada? Comentário: -	<b>Sim</b>
3. O site disponibiliza dados na web em formatos estruturados e não-proprietários? Comentário: -	<b>Sim</b>
4. O site disponibiliza dados na web usando URIs para identificar os dados? Comentário: -	<b>Não</b>
5. O site disponibiliza dados na web ligando os seus dados a outros? Comentário: -	<b>Sim</b>

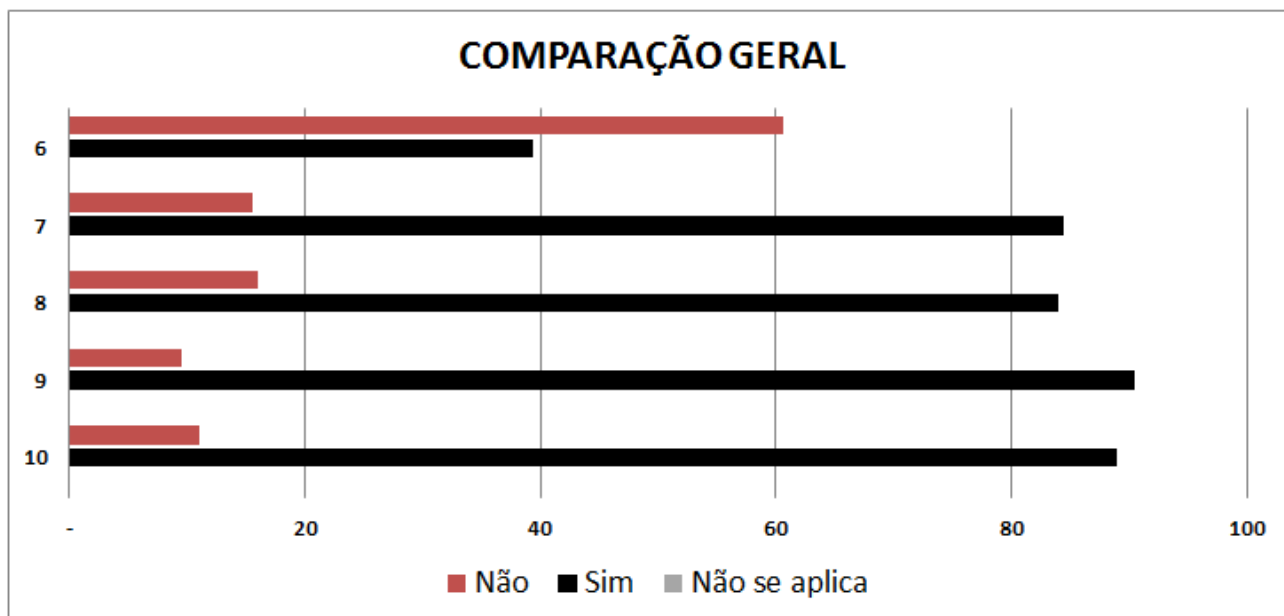


### III Fiscalização Ordenada

#### Portal da Transparência - Funcionalidades

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

6. As informações constantes do Portal são atualizadas em tempo real (dia útil imediatamente anterior)? Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=2">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=2</a>	<b>Sim</b>
7. O acesso à página/Portal de Transparência independe de utilização de senhas ou de cadastramento de usuários? Comentário: -	<b>Sim</b>
8. O Portal é efetuado por meio de atalho em imagem gráfica (ícone) constante da página inicial do seu respectivo sítio? Comentário: -	<b>Sim</b>
9. A página possui linguagem simples, objetiva e compreensível, sem jargões técnicos, siglas ou estrangeirismos? Comentário: -	<b>Sim</b>
10. O acesso independe de conhecimentos específicos de informática? Comentário: -	<b>Sim</b>

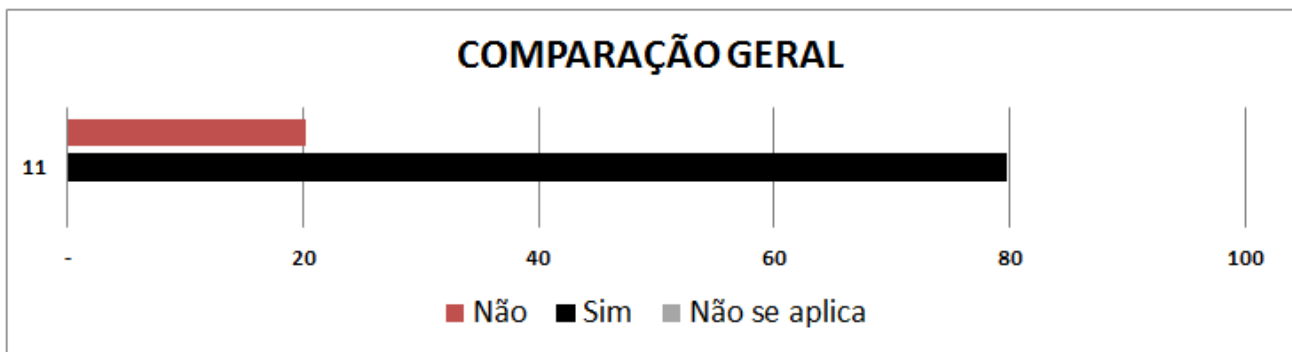


### III Fiscalização Ordenada

#### Portal da Transparência - Funcionalidades

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

11. A página indica local e instruções que permitam ao interessado comunicar-se, por via eletrônica ou telefônica com o órgão ou entidade detentora da página/portal/sítio? Comentário: -	Sim
--	-----



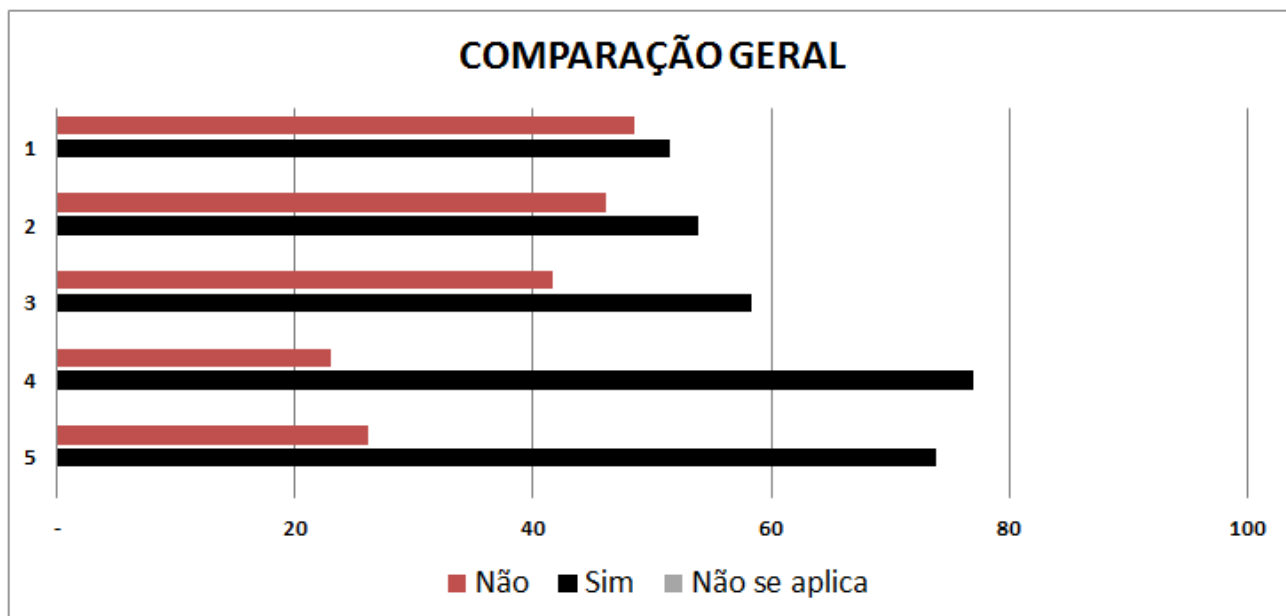


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Passiva

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

1. Sobre a possibilidade de entrega de um pedido de acesso de forma presencial: existe indicação precisa no site de funcionamento de um SIC físico? Comentário: -	<b>Não</b>
2. Sobre a possibilidade de entrega de um pedido de acesso de forma presencial: há indicação do órgão? Comentário: -	<b>Não</b>
3. Sobre a possibilidade de entrega de um pedido de acesso de forma presencial: há indicação do endereço? Comentário: -	<b>Não</b>
4. Há possibilidade de envio de pedidos de informação de forma eletrônica (E-SIC)? Comentário: -	<b>Sim</b>
5. O link do E-Sic eletrônico está disponível no site? Comentário: -	<b>Sim</b>

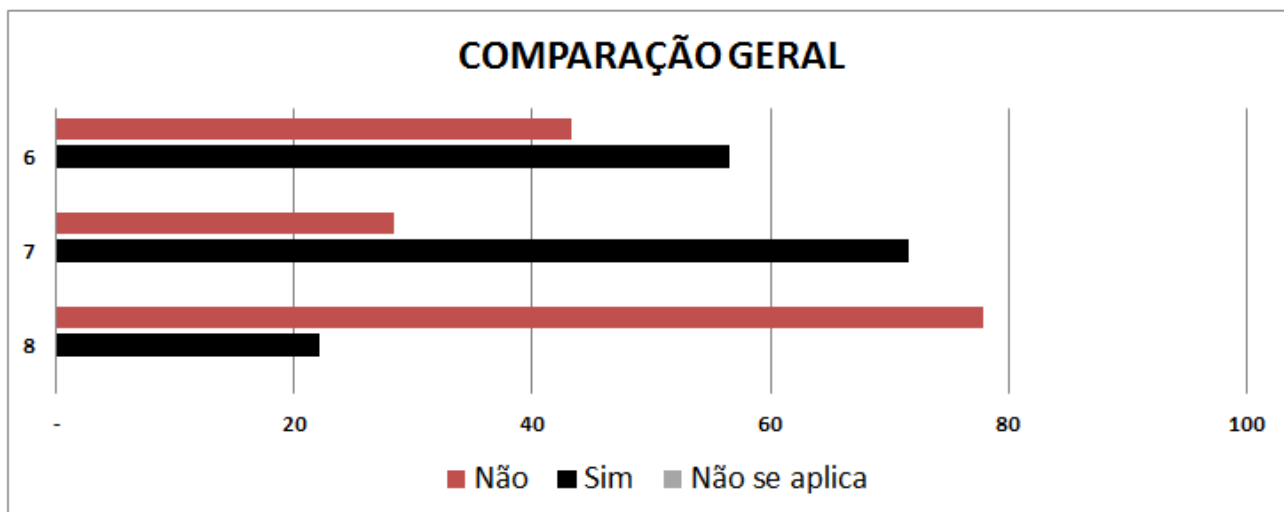


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Passiva

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

6. Apresenta possibilidade de acompanhamento posterior do pedido? Comentário: -	<b>Sim</b>
7. A solicitação por meio do e-SIC é feita de forma fácil e simples sem a exigência de pelo menos um dos seguintes itens de identificação do requerente que dificultem ou impossibilitem o acesso à informação, tais como: envio de documentos, assinatura reconhecida, declaração de responsabilidade, maioridade? Comentário: -	<b>Sim</b>
8. Há relatórios estatísticos de atendimentos realizados pelo Serviço de Atendimento ao Cidadão (SIC) presencial e eletrônico contendo número de atendimentos e prazo médio de atendimento dos pedidos? Comentário: -	<b>Sim</b>

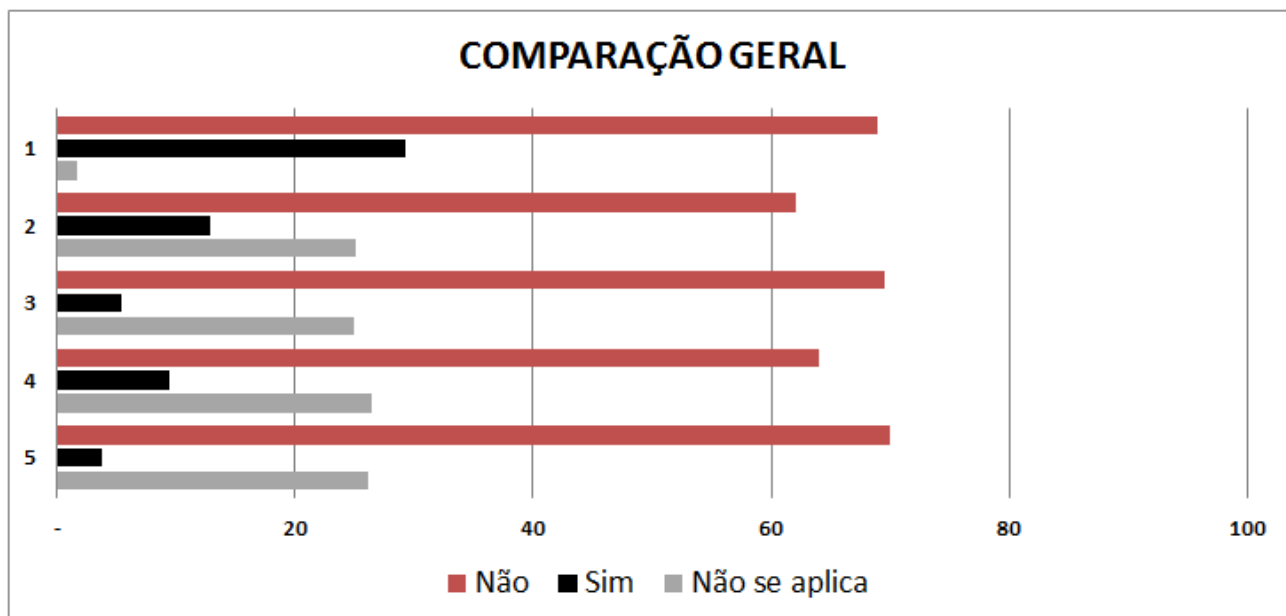


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Passiva

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

1. Foi implantado na entidade serviço de Ouvidoria? Comentário: Não localizamos este serviço no site	<b>Não</b>
2. Há a indicação dos meios de acesso e identificação do Ouvidor? Comentário: Não localizamos este serviço no site	<b>Não</b>
3. Há a normatização de prazos de resposta nas situações onde o cidadão é identificado? Comentário: Não localizamos este serviço no site	<b>Não</b>
4. Há possibilidade de acompanhamento dos pedidos registrados no serviço de atendimento eletrônico de Ouvidoria? Comentário: Não localizamos este serviço no site	<b>Não</b>
5. Há relatórios estatísticos de atendimentos realizados pelo Serviço de Ouvidoria presencial e eletrônico contendo número de atendimentos e prazo médio de atendimento dos pedidos? Comentário: Não localizamos este serviço no site	<b>Não</b>

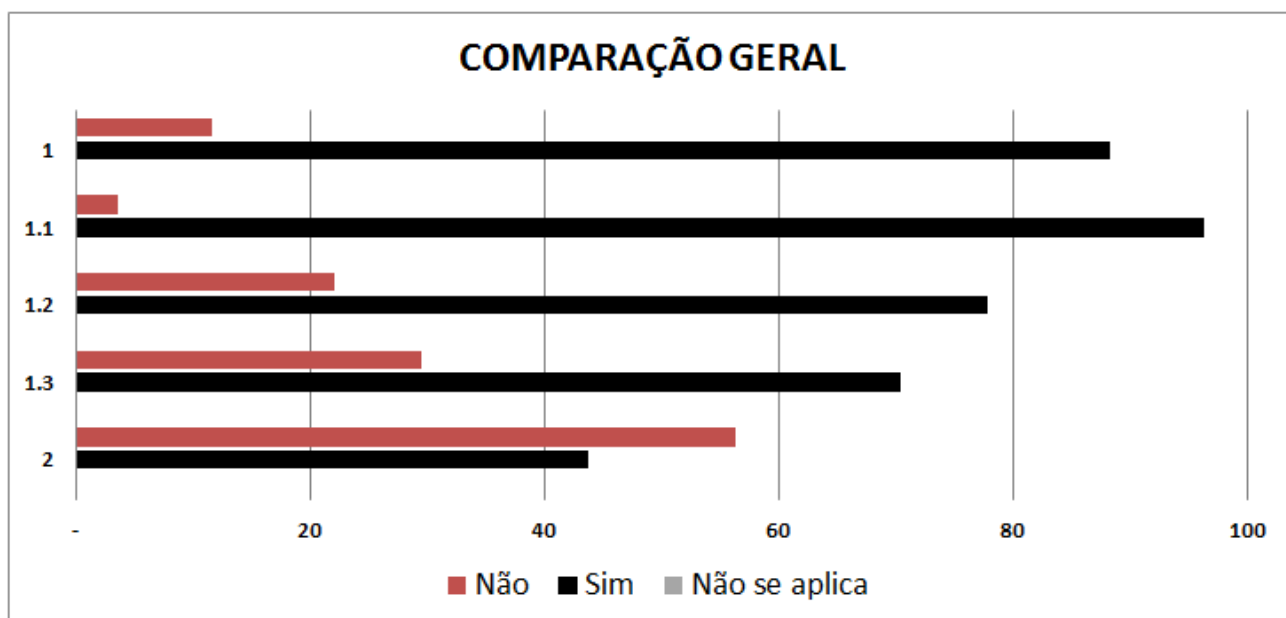


### III Fiscalização Ordenada

#### Serviço de Ouvidoria

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

1. O ente possui informações sobre Transparência na Internet? Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a>	<b>Sim</b>
1.1. O site de Transparência é de fácil localização? Comentário: -	<b>Sim</b>
1.2. O acesso aos conteúdos de transparência é concentrado num único Portal? Comentário: -	<b>Sim</b>
1.3. Contém ferramenta de pesquisa de conteúdo que permita o acesso à informação? Comentário: -	<b>Sim</b>
2. No site está disponibilizado o registro das competências e estrutura organizacional do ente? Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=10">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=10</a>	<b>Sim</b>

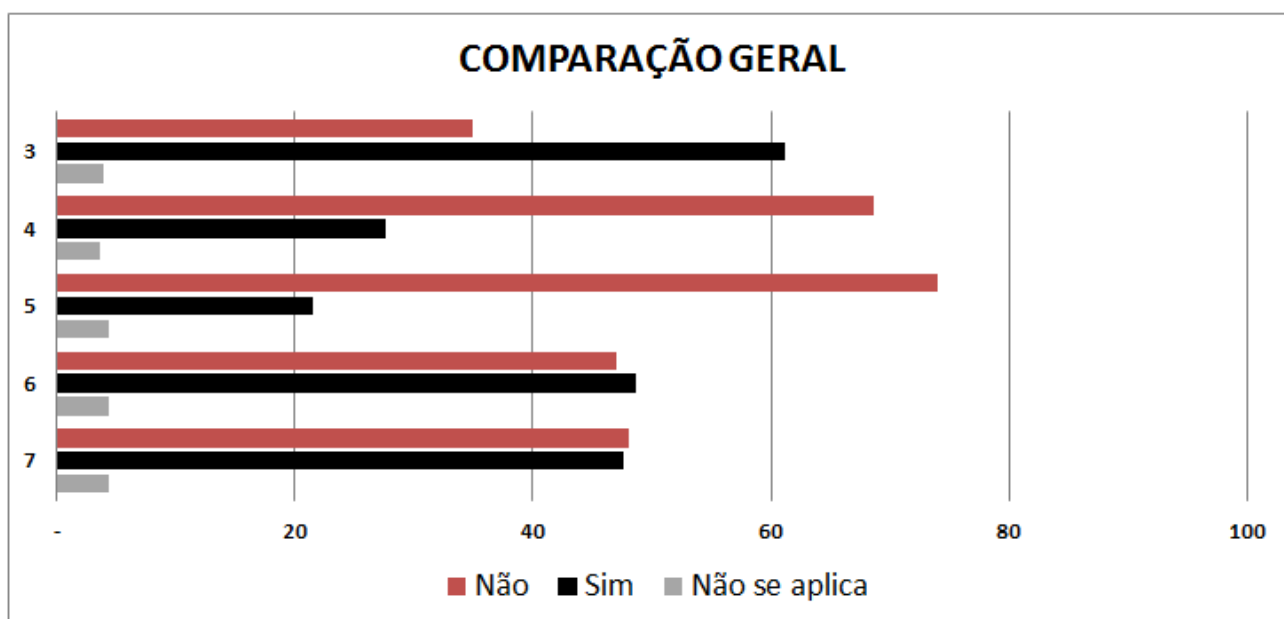


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Ativa

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

3. O Portal disponibiliza endereços e telefones das respectivas unidades e horários de atendimento ao público? Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=37">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=37</a>	<b>Não</b>
4. Há divulgação de remuneração individualizada por nome do agente público, contendo dados sobre os vencimentos, descontos, indenizações e valor líquido? Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a>	<b>Sim</b>
5. Há divulgação de diárias e passagens por nome de favorecido e constando data, destino, cargo e motivo de viagem? Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a>	<b>Sim</b>
6. Com relação às despesas do ente, são apresentadas informações, a partir de 01/01/2016, em tempo real, contendo dados sobre o VALOR EMPENHADO OU PROVISIONADO? Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a>	<b>Sim</b>
7. Com relação às despesas do ente, são apresentadas informações, a partir de 01/01/2016, em tempo real, contendo dados sobre o VALOR DA LIQUIDAÇÃO? Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a>	<b>Sim</b>

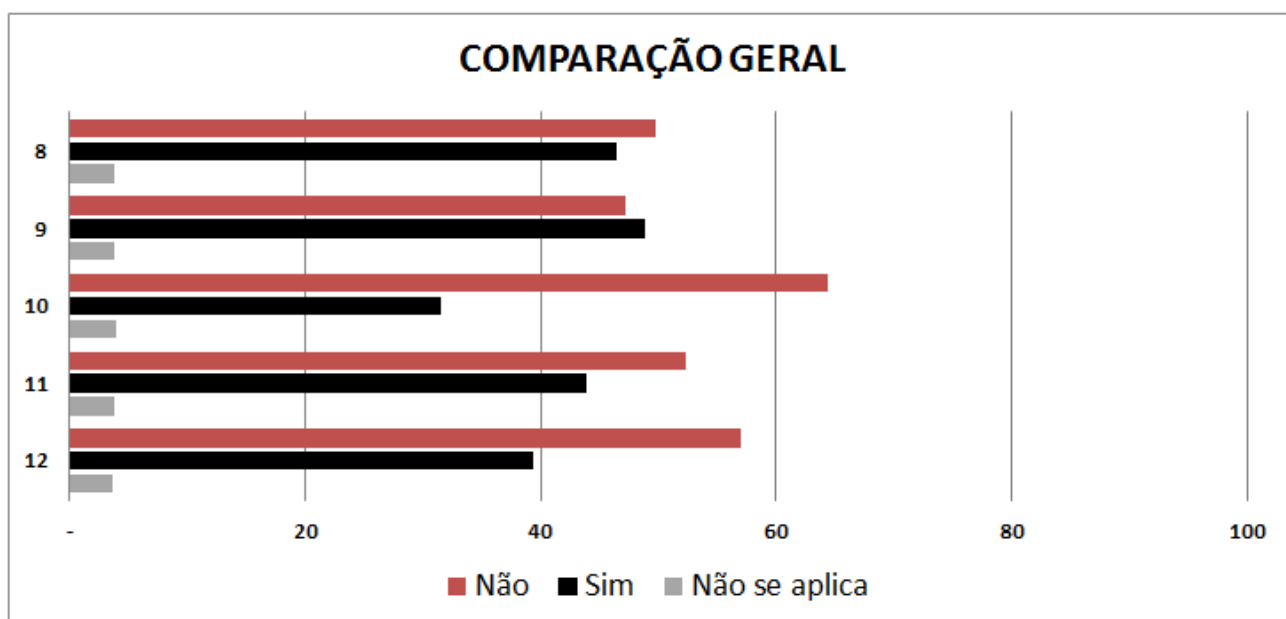


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Ativa

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

<p>8. Com relação às despesas do ente, são apresentadas informações, a partir de 01/01/2016, em tempo real, contendo dados sobre O FAVORECIDO?</p> <p>Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a></p>	<b>Sim</b>
<p>9. Com relação às despesas do ente, são apresentadas informações, a partir de 01/01/2016, em tempo real, contendo dados sobre o VALOR DO PAGAMENTO?</p> <p>Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a></p>	<b>Sim</b>
<p>10. Com relação às despesas do ente, são apresentadas informações, a partir de 01/01/2016, em tempo real, contendo dados sobre NÚMERO DO PROCESSO?</p> <p>Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a></p>	<b>Sim</b>
<p>11. Com relação às despesas do ente, são apresentadas informações, a partir de 01/01/2016, em tempo real, contendo dados sobre o PROCEDIMENTO LICITATÓRIO REALIZADO OU DISPENSADO?</p> <p>Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a></p>	<b>Sim</b>
<p>12. Com relação às despesas do ente, são apresentadas informações, a partir de 01/01/2016, em tempo real, contendo dados sobre o BEM OU SERVIÇO ADQUIRIDO?</p> <p>Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a></p>	<b>Sim</b>

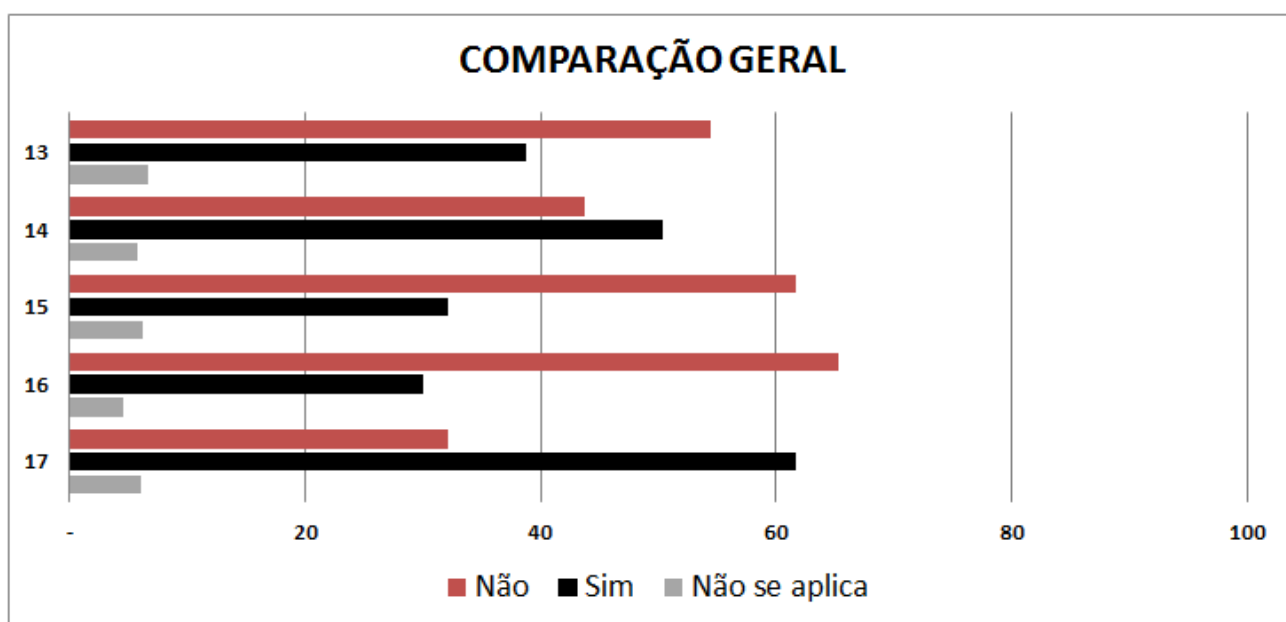


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Ativa

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

<p>13. Com relação às despesas do ente, são apresentadas informações, a partir de 01/01/2016, em tempo real, contendo dados sobre a UNIDADE GESTORA / CENTRO DE CUSTO?</p> <p>Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a></p>	<b>Sim</b>
<p>14. O site apresenta dados a partir de 01/01/2016, contendo a íntegra dos editais de licitação?</p> <p>Comentário: -</p>	<b>Não</b>
<p>15. O site apresenta dados a partir de 01/01/2016, contendo o resultado dos editais com o vencedor?</p> <p>Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a></p>	<b>Sim</b>
<p>16. O site apresenta dados a partir de 01/01/2016, contendo os contratos na íntegra?</p> <p>Comentário: -</p>	<b>Não</b>
<p>17. Com relação aos procedimentos licitatórios realizados a partir de 01/01/2016, o site contém informações sobre a MODALIDADE LICITATÓRIA?</p> <p>Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a></p>	<b>Sim</b>

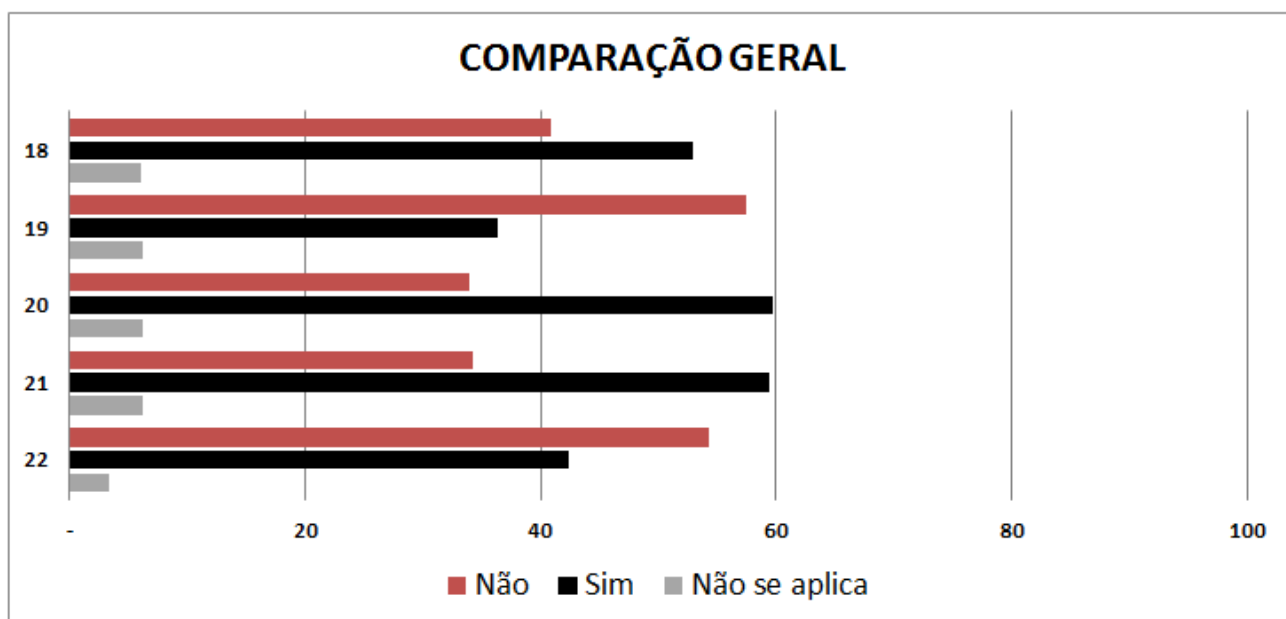


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Ativa

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

18. Com relação aos procedimentos licitatórios realizados a partir de 01/01/2016, o site contém informações sobre a DATA DAS LICITAÇÕES? Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a>	<b>Sim</b>
19. Com relação aos procedimentos licitatórios realizados a partir de 01/01/2016, o site contém informações sobre o VALOR LICITADO? Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a>	<b>Sim</b>
20. Com relação aos procedimentos licitatórios realizados a partir de 01/01/2016, o site contém informações sobre o NÚMERO/ANO DO EDITAL? Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a>	<b>Sim</b>
21. Com relação aos procedimentos licitatórios realizados a partir de 01/01/2016, o site contém informações sobre o OBJETO LICITADO? Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a>	<b>Sim</b>
22. O site apresenta a prestação de Contas do Exercício Anterior? Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a>	<b>Sim</b>



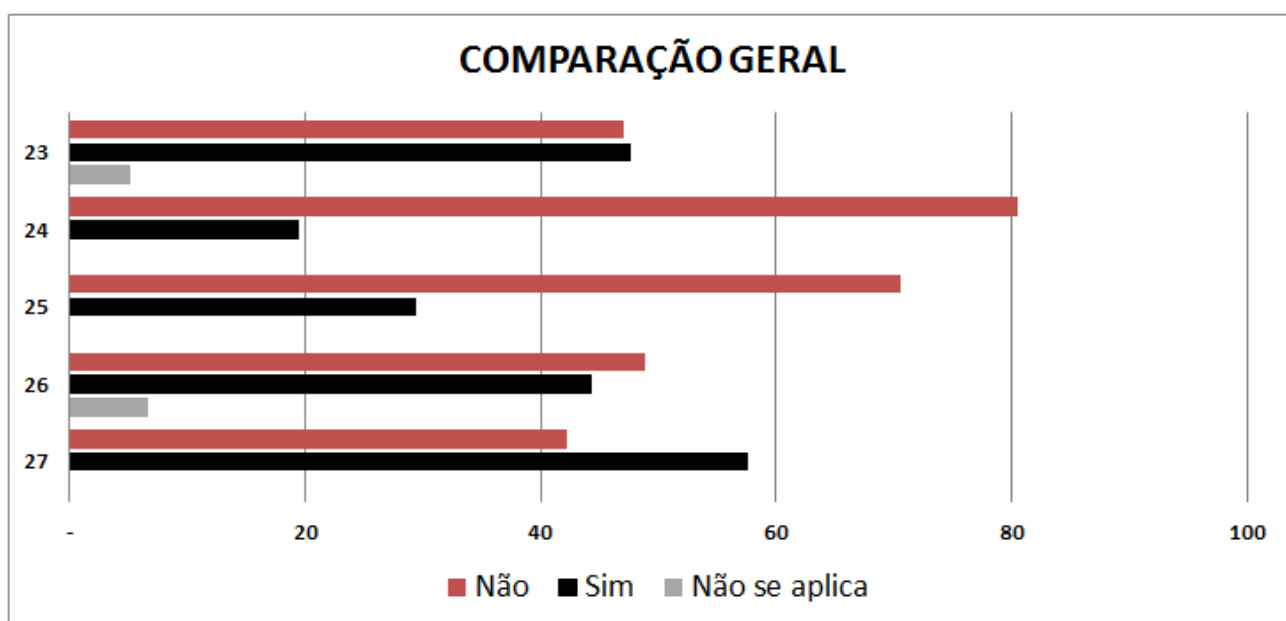


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Ativa

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

<p>23. O site apresenta o relatório de Gestão Fiscal dos 02 (dois) últimos quadrimestres ou períodos encerrados?</p> <p>Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=26">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=26</a></p>	<b>Sim</b>
<p>24. O site contém dados gerais para o acompanhamento de programas, ações, projetos e obras de órgãos e entidades previstas ou em execução no orçamento vigente?</p> <p>Comentário: -</p>	<b>Não</b>
<p>25. O site disponibiliza as respostas a perguntas mais frequentes da sociedade?</p> <p>Comentário: -</p>	<b>Não</b>
<p>26. Há informações sobre a receita a partir de 01/01/2016, incluindo natureza da receita, valor de previsão e valor arrecadado, data de arrecadação, com divulgação em tempo real (dia útil imediatamente anterior)? (Não aplicável às Câmaras Municipais)</p> <p>Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=1</a></p>	<b>Sim</b>
<p>27. O site apresenta o Relatório Resumido da Execução Orçamentária dos 3 (três) últimos bimestres encerrados? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais)</p> <p>Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=29">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=29</a></p>	<b>Sim</b>

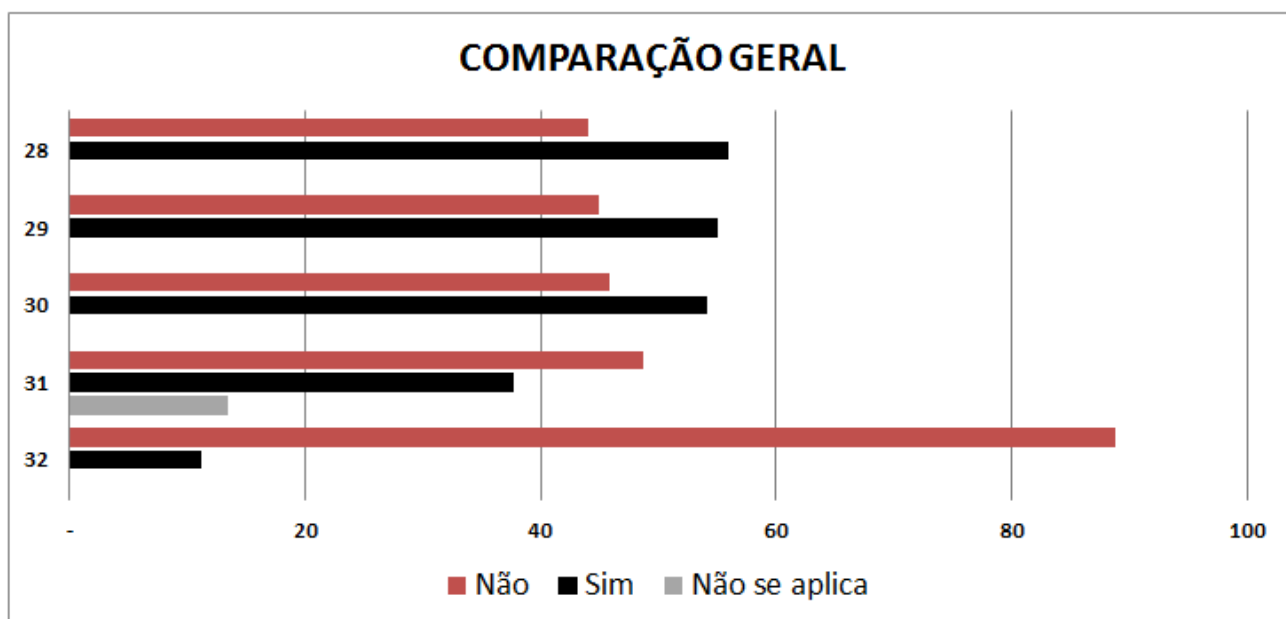


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Ativa

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

28. O site apresenta o PPA vigente (2013/2016)? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais) Comentário: -	<b>Não</b>
29. O site apresenta a LDO vigente (2016)? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais) Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=27">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=27</a>	<b>Sim</b>
30. O site apresenta a LOA vigente (2016)? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais) Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=27">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=27</a>	<b>Sim</b>
31. O site divulga os repasses ou transferências financeiras a entidades da sociedade civil decorrentes de parcerias, convênios, contratos de gestão, auxílios, subvenções ou contribuições, e repasses à Câmara Municipal? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais) Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=22">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=22</a>	<b>Sim</b>
32. O site apresenta informações sobre o julgamento das contas do Poder Executivo (Prefeitura)? (Aplicável somente às Câmaras Municipais) Comentário: -	-

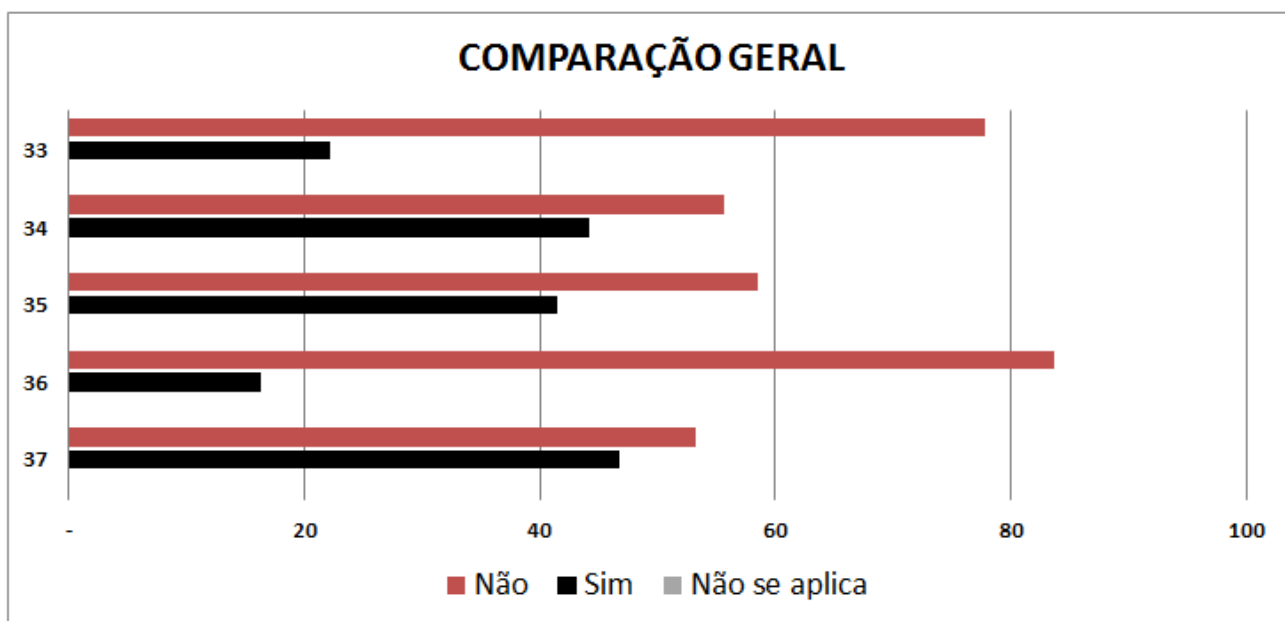


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Ativa

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

33. O site apresenta o relatório de atividades desenvolvida pelos Senhores Vereadores? (Aplicável somente às Câmaras Municipais) Comentário: -	-
34. O site apresenta as pautas de reuniões das Comissões e das Sessões Plenárias? (Aplicável somente às Câmaras Municipais) Comentário: -	-
35. O site apresenta os resultados de reuniões das Comissões e das Sessões Plenárias? (Aplicável somente às Câmaras Municipais) Comentário: -	-
36. O site contém relatórios mensais de comparecimento dos Senhores Vereadores nas Sessões Plenárias? (Aplicável somente às Câmaras Municipais) Comentário: -	-
37. O site contém os projetos de leis em tramitação? (Aplicável somente às Câmaras Municipais) Comentário: -	-

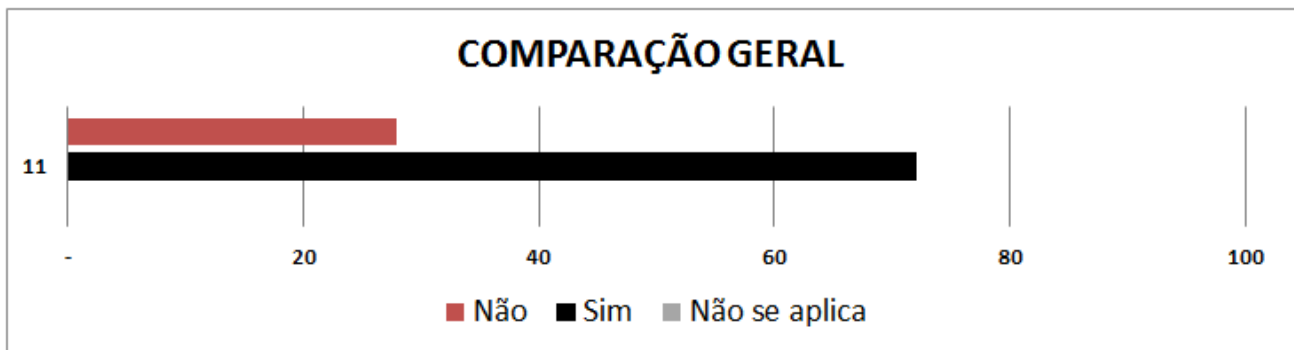


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Ativa

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

38. O site contém a legislação vigente do Município? (Aplicável somente às Câmaras Municipais) Comentário: -	-
--	---

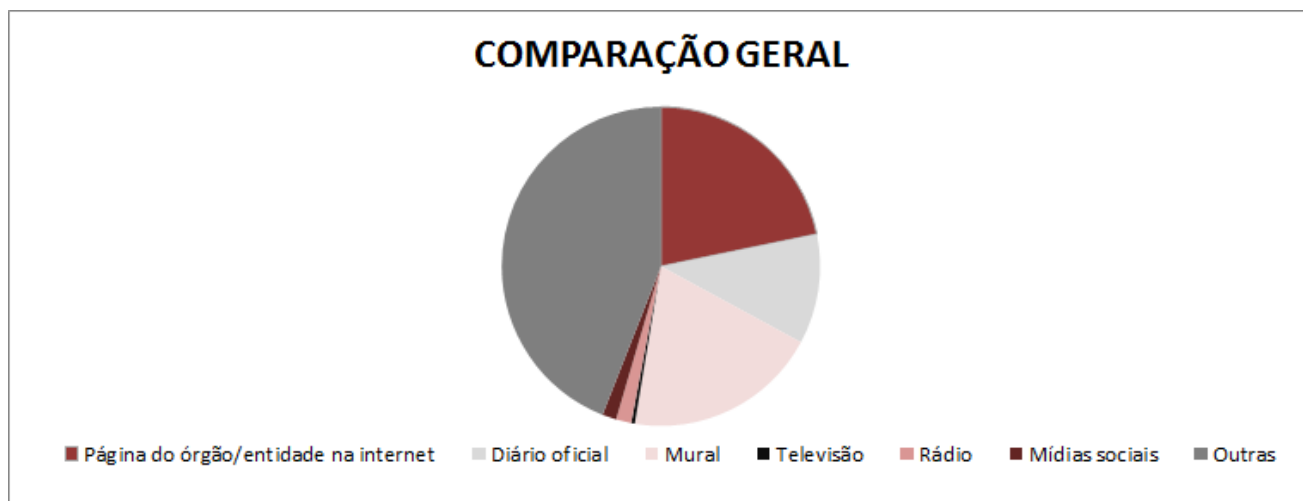


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Fiscal

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

<p>1. Qual a forma de divulgação das audiências públicas? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais)</p> <p>Comentário: Informação não encontrada na página da Entidade</p>	<p><b>Página do órgão</b></p>
<p>2. Quantas audiências públicas são comumente realizadas? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais)</p> <p>Comentário: Informação não encontrada na página da Entidade</p>	<p>0</p>

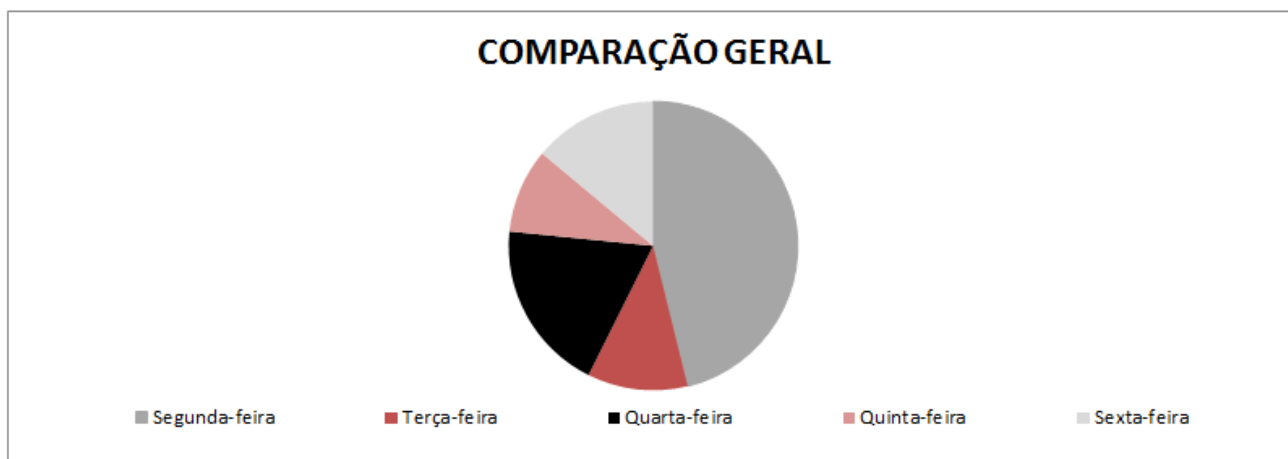


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Fiscal

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

<p>3. Qual o dia de realização das audiências públicas? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais)</p> <p>Comentário: Informação não encontrada na página da Entidade</p>	<p><b>Segunda-feira</b></p>
<p>4. Qual o horário de realização das audiências públicas? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais)</p> <p>Comentário: Informação não encontrada na página da Entidade</p>	<p><b>16:26</b></p>

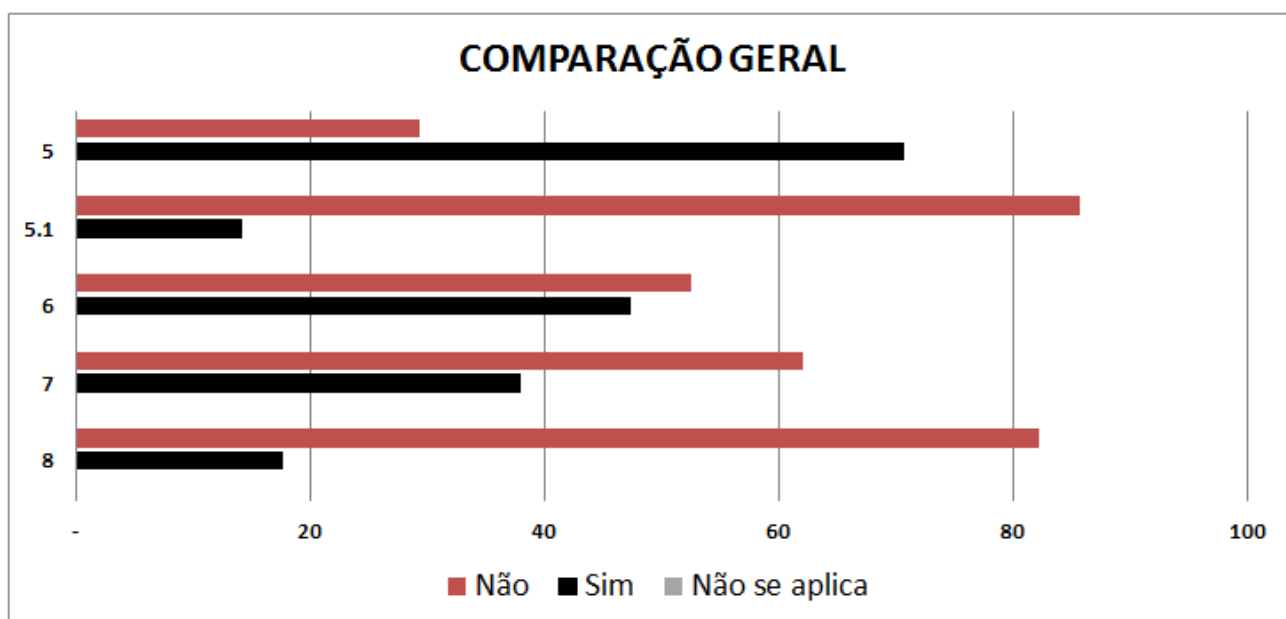


### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Fiscal

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

5. As audiências públicas são transcritas em atas? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais) Comentário: Informação não encontrada na página da Entidade	<b>Não</b>
5.1. As atas de audiências públicas são divulgadas na Internet? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais) Comentário: -	-
6. As audiências públicas são gerais, englobando todas as funções de governo? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais) Comentário: Informação não encontrada na página da Entidade	<b>Não</b>
7. As audiências públicas são setorizadas, divididas por temas (saúde, ensino, assistência social...)? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais) Comentário: Informação não encontrada na página da Entidade	<b>Não</b>
8. As peças que compõem o planejamento são divulgadas com os indicadores de programas e metas de ações governamentais previstos versus realizados? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais) Comentário: Informação não encontrada na página da Entidade	<b>Não</b>



### III Fiscalização Ordenada

#### Transparência Fiscal

#### PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARIBA

<p>9. Onde ocorre a divulgação dessas peças? (Aplicável somente às Prefeituras Municipais)</p> <p>Comentário: <a href="http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=27">http://www.guariba.sp.gov.br/paginas.php?p=69&amp;ptt_id=27</a></p>	<p><b>Página do órgão / entidade na internet</b></p>
---	--

